

Оценка финансового ландшафта в реализации Национального плана развития социальных услуг Туркменистана на 2022-2030 годы

Аналитический отчет выполнен в рамках проекта

“Разработка Национального плана развития социальных услуг на 2023-2023 гг. со структурой мониторинга и оценки, стратегией финансирования и системой управления информацией для обеспечения устойчивости инклюзивной качественной реформы социальных услуг на уровне сообществ в Туркменистане во время кризисных ситуаций”

Левон Бархударян, международный консультант ПРООН

2023

Содержание

Введение.....	3
1.Основные направления реформ программ социальных услуг в Туркменистане	4
2.Анализ финансового ландшафта программ социальных услуг.....	7
3.Перспективы роста объема финансовых средств согласно Национальному плану развития социальных услуг Туркменистана на 2022-2030 годы	20
4.Выводы и рекомендации.....	27
5.Приложение.....	29
6.Список использованной литературы.....	32

Введение

В 2020 году ООН и правительство Туркменистана запустили Совместную программу по совершенствованию системы социальной защиты путем внедрения качественных инклюзивных социальных услуг на уровне местных сообществ.

Для Туркменистана Совместная программа сыграла важную роль в объединении агентств ООН, в достижении синергизма в ускорении прогресса в достижении национальных ЦУР.

После двух лет совместной работы в системе социальной защиты Туркменистана произошел прорыв, результатом которого стала реформа предоставления социальных услуг. Так в декабре 2021 года был принят новый закон о социальных услугах, расширяющий спектр социальных услуг и охватывающий более уязвимые слои населения. В государственном бюджете на 2022 год включена пилотная модель службы социального работника на уровне сообщества.

На данном этапе важно оценить весь объем финансовых ресурсов, который задействован в реализации всех социальных услуг населению.

Целью данного отчета является оценка финансового ландшафта и определение возможностей для привлечения дополнительного финансирования в дополнение к финансированию национальной программы развития социальных услуг, в том числе через механизмы социального заказа, как это было успешно опробовано в ходе совместной программы ПРООН.

В отчете использованы материалы предоставленные национальными партнерами (в частности, министерства финансов и экономики, министерства труда и социальной защиты населения) и экономический анализ проведенный в рамках совместной программы Правительства Туркменистана и ООН с целью внедрения более качественных и инклюзивных социальных услуг на местном уровне.

Работа состоит из введения, трех глав, выводов и рекомендаций, приложения и списка использованной литературы.

В первой главе представлены основные направления реформ программ социальных услуг в Туркменистане.

Во второй главе анализируется финансовый ландшафт программ социальных услуг.

В третьей главе представлены основные направления увеличения объема финансовых средств по Национальному плану развития социальных услуг Туркменистана на 2022-2030 годы.

1. Основные направления реформы программ социальных услуг в Туркменистане

Важной задачей социальной политики государства является обеспечение социальной защищенности населения, в частности, путем развития системы социальных услуг в стране.

Руководствуясь главной стратегией Президента Туркменистана «Государство – для человека!», государственная социальная политика направлена на достижение передовых показателей социально-экономического развития страны и на повышение уровня жизни народа. В мероприятиях по социальной защите населения определены целевые направления дальнейшего эффективного развития страны.

Одна из основных задач политики Президента и правительства Туркменистана является повышение эффективности предоставляемых социальных услуг населению путем повышения их доступности, целенаправленности и адресности.

Повышение адресности программ социальных услуг приводит к:

1. Сокращению транзакционных издержек для пользователей этих программ,
2. Минимизации возможных ошибок связанных с включением потенциальных бенефициаров в программы социальной поддержки,
3. Повышению гибкости и оперативности антикризисных мероприятий,
4. Улучшению доступа к социальной помощи,

особенно для беднейших и социально уязвимых групп населения.

16 декабря 2019 года между Правительством Туркменистана и Организацией Объединенных Наций (ООН) была подписана Совместная программа «Совершенствование системы социальной защиты путем внедрения инклюзивно качественных социальных услуг на местном уровне». Чаще всего люди не имеют доступа к услугам, потому что они отсутствуют на уровне общины (по месту проживания).¹

Основная задача Совместной программы - содействие реализации задач по созданию и развитию комплексной системы оказания социальных услуг, поставленных в Программе Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 годы, а также в Целях устойчивого развития ООН.

СП заключается в совершенствовании существующей системы предоставления социальных услуг в Туркменистане, охвате лиц,

¹ ОКОНЧАТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА СОВМЕСТНОЙ ПРОГРАММЫ.
«Совершенствование системы социальной защиты путем внедрения инклюзивных качественных социальных услуг на уровне общины»

находящихся в трудной жизненной ситуации и наиболее нуждающихся в социальной поддержке, в частности, лиц с инвалидностью, в том числе детей с инвалидностью, многодетных семей, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей или лиц, заменяющих их, детей под риском разлуки с родителями, молодежи из группы риска, пожилых людей, нуждающихся в поддержке с помощью базового повседневного ухода, и других категорий населения, и удовлетворении их особых потребностей.

В соответствии с СП была опробована новая модель инклюзивных качественных социальных услуг, в том числе на местном уровне для указанных групп населения специалистами по социальной работе, занимающимися выявлением, оценкой и ведением дел для удовлетворения конкретных потребностей и поддержки людей в их независимой жизни в своих сообществах.

С этой целью в структуру Министерства труда и социальной защиты населения Туркменистана были приняты 45 специалистов по социальной работе

для осуществления деятельности в этрапах и городах.

Специалисты по социальной работе устанавливают взаимоотношения с местными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления и их структурами в области здравоохранения, образования, защиты детей, внутренних дел (полиции) и другими субъектами, осуществляющими в пределах своей компетенции деятельность в области оказания социальных услуг и социальной защиты населения, в том числе общественными организациями.

При этом финансирование деятельности специалистов по социальной работе, в том числе

ежемесячная оплата их труда осуществляется за счёт средств государственного бюджета.

В рамках данного проекта в декабре 2021 года большое значение имело принятие Закона Туркменистана «О социальных услугах», а также внесение соответствующих изменений в Кодекс о социальной защите населения Туркменистана. В соответствии с законом о социальных услугах разработаны нормативные правовые документы, используемые в правоприменительной практике организациями и учреждениями, осуществляющими оказание социальных услуг в соответствии со своими полномочиями.

2. Анализ финансового ландшафта программ социальных услуг

Детальный анализ финансового ландшафта программ социальных услуг, включает все источники финансирования:

1. Государственное финансирование и внешнее финансирование из внешних общественных источников (иностранные государства и международные организации, международные финансовые институты)
2. Частное финансирование из внутренних и внешних источников.

Характерной особенностью финансового ландшафта программ социальных услуг как в

Туркменистане, так и в других странах бывшего Советского союза является абсолютное преобладание внутренних государственных источников финансирования над всеми другими источниками. Такое явление характерно также и для других отраслей социальной сферы.

В таблице 1 приводятся расходы государственного бюджета Туркменистана в социальной сфере(образование, здравоохранение, социальное обеспечение), которые составляют в среднем более 63% от общих расходов бюджета за 2015-2022г., что при прочих равных условиях показывает социальную направленность госбюджета.

Таблица 1. Расходы Государственного бюджета Туркменистана* на образование, здравоохранение и программ социальной поддержки населения с 2015 по 2022 годы, млн.манат

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Всего расходы	21693,1	17831,0	23785,4	19596,2	21470,3	21551,2	23373,3	25764,4
Расходы на общественные и социальные услуги, всего:	10 606,3	10 882,6	12 437,5	14 302,4	15 359,8	16 069,4	15 795,3	17437,1
В % к общей сумме расходов	48,9	61,0	52,3	73,0	71,5	74,6	67,6	67,7
из них:								
Образование	3808,5	3932,2	4362,1	4764,1	5245,6	5943,0	6645,5	7385,4
Здравоохранение	1123,8	1168,1	1415,8	1639,8	1748,9	2197,7	2421,5	2638,0
Пенсии и пособия, из них:	4 122,1	4 901,6	5 030,4	4 822,6	5 862,7	6 033,4	6 223,5	7413,7
<i>Пенсии</i>	2 798,1	3 349,3	3 347,5	3 099,9	3 651,2	3 686,9	3 815,5	4664.1
<i>Пособия</i>	1 324,0	1 552,3	1 682,9	1 722,7	2 211,5	2 346,5	2 408,0	2749,6
Социальные услуги населению	123,9	93.3	121.6	111.3	131.3	144.5	154,9	173.43
ИТОГО все расходы программ социальной поддержки населения	4242,6	4991,5	5152.0	5025,8	5989,2	6175,1	6372,7	7587.1
в % к расходам бюджета	19,6	28	22,0	25,7	27,9	28,9	27,3	29.4

*Приводятся данные бюджета 1 уровня

Самая большая составляющая социальных расходов это все расходы программ социальной поддержки населения составляющих в среднем

27% к расходам бюджета. При этом более 97% от этих расходов это пенсии и пособия, а 2.5-3.0 % это доля социальных услуг населению.



Несмотря на определенное снижение финансирования, в целом за последние четыре года наблюдается стабильный рост бюджетных ассигнований на финансирование социальных услуг (среднегодовой прирост – 15.2%). В то же время объем пенсий и пособий вырос на 80% в 2022 году

по сравнению с 2015 годом, что в основном, объясняется регулярным повышением пенсий и пособий правительством Туркменистана.

Более подробно государственное финансирование социальных услуг населению Туркменистана за счет

средств центрального и местных бюджетов и других источников представлено в Таблице 2.

В действующей системе бюджетной классификации социальные услуги населению распределены по разным министерствам и ведомствам (министерство здравоохранения и медицинской промышленности, министерство образования, министерство труда и социальной защиты населения) и финансируются госучреждения которые предоставляют эти услуги (детские дома, дома интернаты, реабилитационные центры и т. д.). В то же время при переходе на принципы программного бюджетирования бюджетные

ассигнования направляются не на содержание отдельных госучреждений, а на осуществление различных программ и финансирование этих программ непосредственно увязывается с их конечными результатами и целями. Такой подход повышает эффективность и адресность бюджетного финансирования, в данном случае финансирование социальных услуг населению

В Таблице 2 финансирование более подробно представлено именно в разрезе социальных услуг населению за счет средств центрального и местных бюджетов и других источников.

Таблица 2. Государственное Финансирование социальных услуг населению Туркменистана за счет средств центрального и местных бюджетов и других источников (млн. манат)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
1. Услуги социальной помощи на дому и в центрах для пожилых людей и взрослых с инвалидностью (Министерство Труда и Социальной Защиты Населения)	3.350	3.416	3.746	4.449	4.777	2.832	5.68	7.5
2. Уход в интернатных учреждениях для пожилых людей и лиц с инвалидностью (Министерство Здравоохранения и Медицинской Промышленности)	8.23	8.35	9.75	10.68	11.54	12.89	14.47	15.0
3. Социальный уход и медицинская помощь для младенцев и детей младше 6 лет в интернатном учреждении (Министерство Здравоохранения и Медицинской Промышленности)	6.14	6.26	6.90	7.6	8.04	9.03	9.88	10.6

3.1 Социальный уход и медицинская помощь для младенцев и детей младше 6 лет в интернатном учреждении (программы финансируемые UNICEF)				0.049	0.87	0.102	0.04	
4. Социальная опека и образование для сирот в интернатных учреждениях (Министерство Образования)	6.09	5.38	10.42	7.50	16.81	18.71	10.81	22.03
5. Услуги по реабилитации, образованию и социальной помощи для детей с инвалидностью (Министерство Образования)	97.98	67.73	88.49	78.40	87.26	98.37	111.10	115.3
5.1 Услуги по реабилитации, образованию и социальной помощи для детей с инвалидностью (программы финансируемые UNICEF)		0.116	0.1	0.1	0.044	0.187	0.39	
6. Социальная помощь уязвимым группам в обществе ²								

² Данная социальная услуга финансируется за счет внебюджетных фондов и из за отсутствия информации не оценена

7. Социальная услуга для подростков, которым грозит контакт с уголовным правосудием. Эту услугу оказывает МВД - инспекторы по делам несовершеннолетних. ³								
8. Социальная реабилитация лиц с инвалидностью включая детей, молодежь и взрослых, участие в социально-полезных и спортивных мероприятиях (Министерство Труда и Социальной Защиты Населения)	2.13	2.09	2.25	2.66	2.79	2.84	2.90	3.0
9. Социальная реабилитация лиц с инвалидностью с нарушениями функций зрения и слуха (через общество слепых и глухих)	2.878	2.823	2.474	2.798	3.284	4.353	4.062	5.279

³ Государство финансирует эту услугу через МВД. Однако из за того , что нету отдельных данных о финансировании отдела по делам несовершеннолетних, и/или этой социальной услуги в целом, невозможно оценить финансирование этой услуги за 2015-2022 годы.

10. Медико-социальная, реабилитационная и другая помощь людям, нуждающимся в такой помощи(Общество красного полумесяца Туркменистана)								
11. Социальная адаптация семей и социальная реабилитация инвалидов(общественные организации, как Ýenme, Center for supporting people with disabilities, Mashgala и т.д.)				0.508				
Итого	126.79	96.16	124.13	114.74	135.41	149.31	159.27	178.7

Все незаполненные позиции Таблицы 2 обусловлены отсутствием соответствующей информации финансирования услуг за 2015-2022 годы. В то же время сумма недостающей информации не может быть сопоставима с общим объемом государственного финансирования социальных услуг и следовательно не сможет существенно повлиять на общую картину финансового ландшафта. Основная часть социальных услуг финансируется из государственных источников как в развивающихся так и в развитых странах.

Как видно из Таблицы 2, объемы финансирования услуг социальной помощи на дому и в центрах для пожилых людей (**социальная услуга 1**) в 2020 году значительно снижены. Такое сокращение финансирования было связано с COVID-19 (были ограничены посещения, соответственно, сократились расходы по отдельным статьям, в том числе по восстановлению здоровья в санаториях и домах здоровья).

Социальная услуга 2 - Уход в интернатных учреждениях для пожилых людей и лиц с инвалидностью состоит из следующих видов финансирования:

- дома-интернаты
- дома-интернаты для престарелых и инвалидов
- дома-интернаты для малолетних инвалидов.

Социальная услуга 3 - Социальных уход и медицинская помощь для младенцев и младше 6 лет в интернатном учреждении имеет два различных источников финансирования: государственный бюджет и UNICEF.

Существенные изменения по **социальной услуге 4** - Социальная опека и образование для сирот в интернатных учреждениях связаны, прежде всего, с приобретениями оборудования или финансированием проведения ремонтных работ в этих учреждениях в отдельные годы.

Социальная услуга 5 - Услуги по реабилитации, образованию и социальной помощи для детей с инвалидностью предоставляются в

- школах-интернатах с особым режимом
- школах-интернатах с оздоровительным, учебно-воспитательным комплексом.

Некоторые программы для детей с инвалидностью финансировались в 2016-2021 годах со стороны UNICEF.

Социальная услуга 6 - «Социальная помощь уязвимым группам в обществе» финансируется небольшими суммами только за счет внебюджетных фондов.

Социальная услуга 7 - Социальная услуга для подростков, которым грозит контакт с уголовным правосудием. Эту услугу оказывает МВД - инспекторы по делам несовершеннолетних.

Социальная услуга 8 - Социальная реабилитация лиц с инвалидностью включая детей, молодежь и взрослых, участие в социально-полезных и спортивных мероприятиях предоставляется организациями Министерства труда и социальной защиты населения. Несмотря на положительную динамику финансирования с 2016 года, объемы бюджетных ассигнований здесь меньше всего по сравнению с другими услугами. Ежегодный темп роста финансирования в отличие от других программ социальных услуг минимальный, ниже темпов роста ежегодной инфляции, что означает

снижение реального уровня ежегодных бюджетных ассигнований по данной социальной услуге.

Увеличение темпов роста финансирования в этой сфере во многом будет способствовать социальной реабилитации лиц с инвалидностью.

Социальная услуга 9 - Социальная реабилитация лиц с инвалидностью с нарушениями функций зрения и слуха (финансируется через общество слепых и глухих). Финансирование этой услуги имеет устойчивый темп роста с 2017 года (в среднем более 20% в год) за исключением 2021 года, что было обусловлено негативными последствиями COVID 19.

Социальная услуга 10 - Медико-социальная, реабилитационная и другая помощь людям, нуждающимся в такой помощи. Эта социальная услуга осуществляется Обществом красного полумесяца Туркменистана. Несмотря на активные работы в этой области данные о финансировании программ Обществом красного полумесяца Туркменистана не публикуются.

Социальная услуга 11 - Социальная адаптация семей и социальная реабилитация инвалидов финансируется преимущественно из негосударственных источников различными

общественными организациями. Более подробный список таких организаций приводится в Приложении 1.

В диаграммах 1 и 2 представлены динамика и структура финансирования социальных услуг в Туркменистане.

Диаграмма 1. Финансирование социальных услуг населению Туркменистана

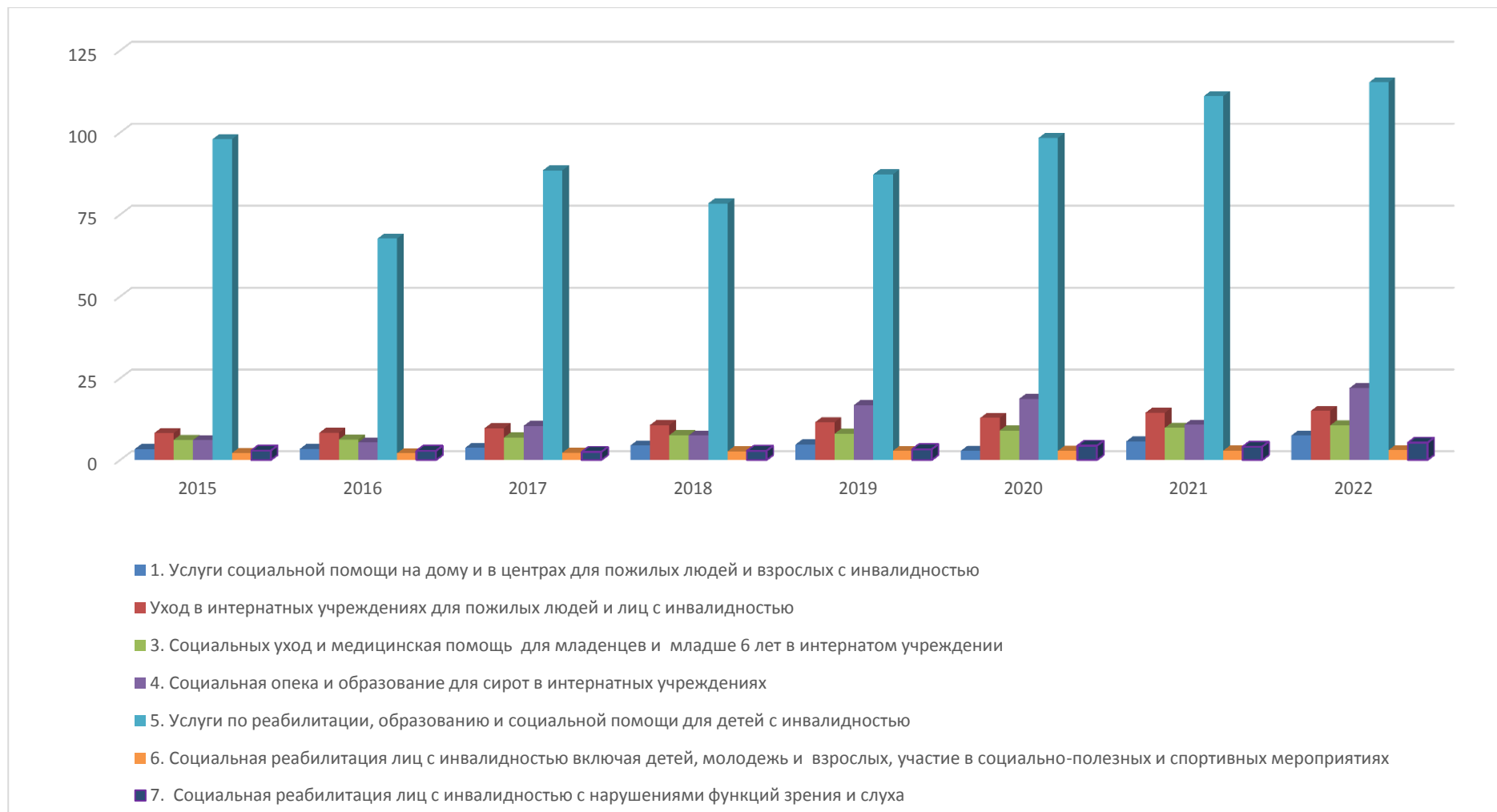


Диаграмма 2. Структура финансирования социальных услуг населению Туркменистана в 2021г



Как видно из Диаграмм 1 и 2 наибольший удельный вес в общем объеме финансирования социальных услуг имеет социальная услуга 5- Услуги по реабилитации, образованию и социальной помощи для детей с инвалидностью. Эти услуги производятся в интернатных учреждениях, содержание которых обходится очень дорого. С этой точки

зрения постепенный переход детей в семьи и развитие инклюзивного обучения в школах не только существенно сэкономит соответствующие расходы, которые могут быть направлены на развитие инклюзивного обучения, но и обеспечат лучший механизм адаптации детей в обществе.

3. Перспективы роста объема финансовых средств согласно Национальному плану развития социальных услуг Туркменистана на 2022-2030 годы

Оценка прироста государственного финансирования социальных услуг в Туркменистане основана на следующих предположениях и целях политики государства в области социальной защиты населения:

1. Ежегодная инфляция не должна превышать 9% (среднегодовая инфляция за последние 10 лет). Исходя из того, что снижение инфляции и стабильность цен становится одной из основных задач Центрального Банка Туркменистана (таргетирование инфляции) этот показатель в ближайшие

годы может быть и ниже 9%. В противном случае вся политика государства по повышению пенсий, пособий и заработной платы может лишь частично компенсировать снижение реальных доходов населения.

2. Среднемесячная заработная плата в 2023 году для специалиста по социальной работе составила 2662.0 ТМТ, что несколько выше заработной платы социального работника. Их средневзвешенная величина составляет примерно 2416.6 ТМТ, что и было принято за основу при расчете заработной платы,

увеличивая ее величину на 10% ежегодно, согласно действующему законодательству.

3. Все расходы, кроме заработной платы ежегодно увеличиваются на 9% в соответствии с запланированной инфляцией.
4. Рост численности социальных работников должен обеспечить их число в 2030 году примерно до 1050, чтобы обеспечить соотношение социальных работников к населению страны в размере 1:5000, как в более схожих с Туркменистаном странах как Албания, Грузия, Сербия⁴.

5. Исходя из ограниченности числа социальных работников (около 65 штатов в 2023 году), в особенности в 2023-2028 годах, предусмотрены дополнительные командировочные расходы для социальных работников с целью повышения доступности социальных услуг. Так для каждого

⁴ Предварительный анализ потребностей по количеству социальных работников, необходимых в Туркменистане в перспективе до 2025 и 2030 гг. Команда международных экспертов СП (СТАГ).

социального работника предусмотрено две командировки в течение каждого месяца : один с ночлегом(2 сутки), а другой без ночлега для менее удаленных населенных пунктов (до 60 километров). Для расчета командировочных расходов использованы следующие нормативы, утвержденные соответствующим приказом 2014 года:

- а) гостиница в велятах- 25 манат в день;
- гостиница в г.Ашгабат – 40 манат в день;
- б) аренда жилья – 9 манат/кв. метр в день;
- в) суточные – 15 манат в день;
- г) транспортные расходы – около 80 манат в одну сторону для железнодорожных билетов и по тарифу 1 манат 20 тенге за километр для такси; по фактическим расходам для других транспортных средств.

Таким образом, для каждого социального сотрудника командировочные расходы в 2023 году составляют 4800.0 ТМТ, которые как и другие расходы (кроме заработной платы) индексируются ежегодно в сторону увеличения на 9%.

Остальные 1000.0 ТМТ в год (расчеты для 2023 года) предусмотрены на коммунальные и прочие неучтенные расходы.

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
Годовая заработная плата социального работника	29000.0	31900.0	35090.0	38600.0	42459.0	46704.8	51375.2	56512.8
Расходы на приобретение компьютерной техники	2000.0	2180.0	2376.2	2590.0	2823.1	3077.1	3354.0	3655.8
Расходы на обучение	1600.0	1744.0	1900.1	2071.1	2257.5	2460.6	2682.0	2923.3
Прочие неучтенные расходы (командировочные, коммунальные расходы и.т.д.)	5800.0	6322.0	6890.0	7510.1	8186.0	8922.7	9725.7	10601.0
Итого расходов на одного социального работника	38400.0	42146.0	46256.3	50771.2	55725.6	61165.2	67136.9	73692.9
Число социальных работников	65	150	280	380	500	670	850	1050
Общие расходы госбюджета на дополнительных социальных работников (тыс. ТМТ)	2496.0	6066.8	12310.3	17987.9	25932.1	38211.8	53022.2	71785.3
Базовый сценарий расходов госбюджета Туркменистана на социальные услуги (ежегодный прирост на 12%, млн. ТМТ)	178.7	200.14	224.16	251.06	281.18	314.93	352.72	395.04
Расходы госбюджета Туркменистана на социальные услуги с учетом ежегодного пополнения дополнительных социальных работников на уровне этрапов (млн. ТМТ)	181.19	206.2	236.46	268.96	307.08	353,13	405.72	466.74

Таблица 4. Расходы госбюджета Туркменистана на социальные услуги с учетом ежегодного пополнения дополнительных социальных работников (ТМТ)

Здесь необходимо отметить, что в расчетах не учтены капитальные затраты, необходимые для обеспечения дополнительных рабочих мест и их оборудования. Приблизительная оценка капитальных затрат может быть произведена только при подробной информации о потребности дополнительного офисного пространства для каждого из этрапов в течении 2023-2030 годов.

Согласно предварительным прогнозным оценкам ежегодное увеличение расходов на социальные услуги будет осуществляться в пределах 12-15%.

В Таблице 4 представлен базовый сценарий финансирования социальных услуг при ежегодном увеличении расходов на эти программы на 12%. Вместе с тем отдельной строкой выделены расходы государственного бюджета на финансирование дополнительных социальных работников согласно программе их постепенного увеличения до 1050 сотрудников в 2030 году. Если прибавить к базовому сценарию финансирования социальных услуг расходы государственного бюджета на дополнительных социальных работников, то

ежегодное увеличение соответствующих расходов бюджета составит от 13,5% в 2023 году до 15% в 2030, что тоже соответствует предварительным прогнозным оценкам по увеличению государственных расходов на социальные услуги.

В случае более пессимистичного сценария роста государственных расходов(менее 10%) на социальные услуги, а также для полноценной реализации предусмотренных капитальных вложений и других неучтенных расходов, следующие основные мероприятия по увеличению фискального пространства могут быть рассмотрены в среднесрочной перспективе с целью увеличения финансирования программ социальных услуг населению:

1. Перераспределение государственных расходов в пользу финансирования социальных услуг,
2. Увеличение налоговых доходов бюджета,
3. Налогообложение финансовых транзакций в финансовом секторе. Это налогообложение является реальным вариантом финансирования

социальной защиты и увеличение расходов на социальные услуги.

Преимущества такого подхода заключаются в следующем:

- Его относительно легко внедрить и контролировать, поскольку он работает в контролируемых банковских учреждениях, использующих электронные транзакции,
- Он распространяется практически на всех кто задействован в финансовых транзакциях,
- Это инструмент фискального контроля, который позволяет проводить перекрестные проверки информации о финансовых операциях в масштабах всей экономики.

По предварительным расчетам только банковские переводы при получении кредита и его погашении ежегодно составляют примерно 25.0 млрд ТМТ. Налогообложение этих переводов по минимальной ставке 0.1% обеспечит ежегодные дополнительные доходы бюджета в размере 25.0 млн. ТМТ. На самом деле эта сумма может быть значительно больше за счет других денежных переводов, которые из за отсутствия информации не учтены.

4. Дополнительные доходы от экспорта углеводородных ресурсов. Только налогообложение

экспорта газа из Туркменистана по ставке 0.1% увеличит ежегодные расходы госбюджета на социальные услуги на 20.5 млн ТМТ (данные 2021 года).

5. Увеличение помощи, официальных трансфертов (грантов) и кредитов от иностранных государств и международных организаций.

6. Использование фискальных и валютных резервов.

7. Дополнительное заимствование или реструктуризация существующей задолженности.

Рост налоговых доходов может быть обеспечен следующими мероприятиями:

Повышение эффективности налоговой администрации, за счет улучшения налогового администрирования, введения цифровизации в процесс отчетности хозяйствующих субъектов, сокращение теневой экономики;

Рост ставок акцизных налогов на алкоголь, бензин и табачную продукцию. Такие изменения политически более приемлемы, особенно если дополнительные доходы направляются на финансирование социальных услуг;

Налогообложение авиабилетов. При среднегодовом числе пассажиров в 2.0 млн. взимание налога на социальные услуги в размере 16.5 TMT (5\$ США) обеспечит дополнительный ежегодный доход госбюджету в размере 33.0 млн. TMT⁵. Таким образом только несколько из вышеприведенных источников дополнительного финансирования обеспечат минимум 78млн. TMT доходов (по данным 2021 года), а к 2025 году – минимум 100.0 млн TMT.

Обобщая вышесказанное необходимо отметить, что даже при самом пессимистическом сценарии финансировании социальных услуг, некоторые из предложенных дополнительных источников финансирования могут полностью покрыть расходы на финансирование новых штатов социальных работников. В первые годы программного периода (2023-2030 годы) только один или два из вышеприведенных источников могут покрыть потребность в дополнительном финансировании новых штатов социальных работников а другие источники финансирования могут быть задействованы в осуществлении капитальных вложений для создания необходимых условий труда

для дополнительных социальных работников и/или обеспечить финансирование новых социальных услуг, таких как профилактика гендерного насилия и меры реагирования, службы по репродуктивному здоровью и т.д.

⁵ Число азиатских пассажиров было подсчитано на основе данных из публикации ВОЗДЕЙСТВИЕ COVID-19 НА АВИАЦИЮ И ТУРИЗМ В ЦАРЭС НОЯБРЬ 2020 Г

Инновационное финансирование

Инновационное финансирование включает в себя механизмы сбора средств или стимулирования действий в поддержку международного развития, которые выходят за рамки традиционных подходов к расходам со стороны государственного или частного секторов, таких как:

1. Новые подходы к объединению потоков частных и государственных доходов для развития деятельности на благо стран;
2. Новые потоки доходов (новые налоги и сборы, размещение облигаций и т.д.) предназначенных для деятельности в области развития на многолетней основе;
3. Новые стимулы (финансовые гарантии, корпоративная социальная ответственность) для устранения рыночных сбоев или расширения текущей деятельности.

Уже сегодня используются такие инструменты инновационного финансирования как налог на авиабилеты, налог на экспорт энергоресурсов, добровольные отчисления компаниями в размере одного процента от стоимости контракта,

связанного с информационно-коммуникационными технологиями в Глобальный фонд цифровой солидарности который сокращает разрыв цифровых технологий между развитыми и развивающимися странами и т.д.

Можно выделить четыре основные категории инновационных финансовых механизмов:

1. Налоги, сборы и другие обязательные платежи;
2. Добровольные солидарные взносы;
3. Авансовые и долговые инструменты;
4. Государственные гарантии, государственно-частное стимулирование, страхование и другие рыночные механизмы.

⁶ Innovative financing methods for social protection. Laura Bolton. 2017

Выводы и рекомендации

1. Из за отсутствия некоторых статистических данных в настоящем отчете представлена лишь основная составляющая финансового ландшафта социальных услуг. Расходы на социальные услуги в настоящее время фрагментированы между несколькими министерствами, а также на местном и центральном уровне.
2. Значительная доля расходов на социальные услуги приходится на образование (интернаты, реабилитационные центры и детские дома).
3. Даже при самом пессимистическом сценарии финансирования социальных услуг некоторые из предложенных дополнительных источников финансирования могут полностью покрыть расходы на финансирование новых штатов социальных работников. В первые годы программного периода (2023-2030 годы) только один из вышеприведенных источников может покрыть потребность в дополнительном финансировании новых штатов социальных работников а другие источники финансирования могут быть задействованы в осуществлении капитальных вложений для создания необходимых условий труда для дополнительных социальных работников и в финансировании прочих неучтенных расходов.
4. Ежегодный средний прирост финансирования социальных услуг в Туркменистане за 2018-2022 годы составил 15.5 млн ТМТ (примерно 15.0% от общих расходов на социальные услуги).
5. По предварительным прогнозам ежегодный прирост расходов на социальные услуги планируется в рамках 12-15%. Примерно 14% прироста уже обеспечивают минимальный уровень расходов для оказания качественных социальных услуг на уровне этрапов (без капитальных затрат).
6. Важным источником финансирования является увеличение помощи, официальных трансфертов (грантов) и кредитов от иностранных государств и международных

организаций в сфере социальных услуг населению.

7. Перевод детей из стационарных интернатных учреждений в семьи (попечительство, опеку) не только существенно экономит расходы на данные социальные услуги но и создаст наилучшие условия для адаптации детей в обществе.
8. Создание единых центров программ социальной поддержки населения (с учетом

программ социального обслуживания и других программ социальной поддержки населения) позволит улучшить их координацию, сделать их более доступными для всех потенциальных пользователей. Развитие сети таких центров по всем районам и городам повысит адресность и эффективность этих программ.

Приложение 1. Общественные организации оказывающие социальную поддержку уязвимым семьям и инвалидам

Yenme	Center for Supporting People with Disabilities	Mashgala	Keyik Okara	Dap-dessur	Физкультурно-спортивный клуб инвалидов туркменистана					
«Yenme»	«Центр Поддержки Инвалидов» Туркменистана	Общественная организация «Машгала» в Марыйском веляте	Общественная организация «Кейик Окара»	ХО "Där-Dessur"	Физкультурно-спортивный клуб инвалидов в г.Ашхабада и Ахалского велята	Физкультурно-спортивный клуб инвалидов в Балканского велята	Физкультурно-спортивный клуб инвалидов в Дашогузского велята	Физкультурно-спортивный клуб инвалидов в Лебапского велята	Физкультурно-спортивный клуб инвалидов в Марыйского велята	Центральный физкультурно-спортивный клуб инвалидов в Туркменистана - В этой колонке приведены данные по всем велятским бенефициарам

										спортивных клубов, но персонал разный
Зарегистрирован а 24.10.2012 году в Министерстве Адалат, Перерегистрация 25.07.2016 году “Үейме” - общественная организация, основной целью которой является оказание социальной поддержки уязвимых групп населения , защита их прав и интересов, реабилитация и интеграция в общество.	Социальная реабилитация инвалидов и привлечения их к общественно-полезной деятельности, привлечения детей, подростков, молодёжи и взрослых к участию в спортивных мероприятиях	Содействие в социальной адаптации семьи и их членов в обществе для формирования в семье навыков духовной взаимопомощи, общение и расширение возможностей духовного и профессионального развития.	Социальная помощь семьям	Социальная помощь семьям Оказание социальной помощи, без права на жилье	Реабилитация, адаптация и интеграция инвалидов в общество посредством физических упражнений и спорта	Реабилитация, адаптация и интеграция инвалидов в общество посредством физических упражнений и спорта	Реабилитация, адаптация и интеграция инвалидов в общество посредством физических упражнений и спорта	Реабилитация, адаптация и интеграция инвалидов в общество посредством физических упражнений и спорта	Реабилитация, адаптация и интеграция инвалидов в общество посредством физических упражнений и спорта	Реабилитация, адаптация и интеграция инвалидов в общество посредством физических упражнений и спорта

г.Ашхабад, ул Джелаледдина Румы, д 50 телефон/ факс- 99312934713 e-mail: overcoming.tm@g mail.com	г.Ашхабад, улица Гёроглы,дом 100, квартира 16. тел.34-55-23,96- 09-80,50-78-84	Мары – Байрамалышаё лы 12 км. Тел. 80052266536 +99365590395	г. Ашгабат, проспект Туркменбаш и 83, тел. +99312 229389, keik_okara@ mail.ru	г. Мары, поселок Арзув, ул. Худайбер дыева 51, +9936533 4926	Туркменист ан, город Ашхабад, ул.Островск ого, 51	Туркмени стан, город Балканаб ат, стадион	Туркмени стан, город Дашогуз, ул.Герогл ы, 16	Туркмени стан, город Туркмена бат, ул.Эрсеи дова, 1 «А»	Туркмени стан, город Мары, ул.Параха т, 1	Туркмени стан, город Ашхабад, проспект Атамурад а Ниязова, 245, тел.: 36-48-82, 36-45-56
Общественная организация	Общественное объединение	Общественная организация	Общественное объединение	Хозяйстве нное общество	Обществен ная	Обществе нная	Обществе нная	Обществе нная	Обществе нная	Обществе нная

Список использованной литературы

1. Предварительный анализ потребностей по количеству социальных работников, необходимых в Туркменистане в перспективе до 2025 и 2030 гг. Команда международных экспертов СП (СТАГ)
2. Анализ стоимости и социальной отдачи от инвестиций в социальные услуги в Туркменистане. Отчет. SAPI
3. Базовый перечень социальных услуг в Туркменистане. Джоанна Роджерс.2020
4. Briefing note on structural issues related to introducing community based social workers and social services in Turkmenistan. Chief Technical Advisory Group, 8 May 2020
5. Функциональная Оценка Системы Защиты Детей в Туркменистане. Элейн М. Саммон
6. Innovative financing methods for social protection. Laura Bolton. Institute of Development Studies. 2017
7. ОКОНЧАТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА СОВМЕСТНОЙ ПРОГРАММЫ. «Совершенствование системы социальной защиты путем внедрения инклюзивных качественных социальных услуг на уровне общины»
8. Закон Туркменистана о социальных услугах